

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Радужный на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Радужный на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 6 «Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО г.Радужный».

При их разработке учитывались положения:

- Бюджетного Послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах от 13 июня 2013 года.
- основных направлений бюджетной и налоговой политики Владимирской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов утвержденной Постановлением Губернатора от 29.07. 2013 года №870.
- прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Радужный.

### **I. Основные результаты и проблемы бюджетной политики**

В 2012 году и в начале 2013 года бюджетная политика ЗАТО г.Радужный была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости бюджета ЗАТО г.Радужный и повышение эффективности управления общественными финансами.

Стабильное поступление доходов в бюджет ЗАТО г.Радужный позволило своевременно и в полном объеме выполнить все расходные обязательства по ЗАТО г. Радужный.

Средняя заработная плата отдельных категорий работников учреждений бюджетного сектора доведена до уровней, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597. Все социальные пособия населению были проиндексированы на 6% с 01 января 2012 года.

Основная цель бюджетной политики – повышение качества жизни населения.

Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих целей:

- обеспечение сбалансированного экономического развития муниципального образования ЗАТО г.Радужный;
- увеличение доходов населения;
- развитие инженерной и транспортной инфраструктуры;
- повышение естественного прироста населения, улучшение здоровья населения.

Для достижения описанных целей администрации города и органам, входящим в структуру администрации ЗАТО г.Радужный предстоит решить следующие задачи:

- создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата;
- стимулирование условий для внедрения перспективных видов инновационной продукции, работ и услуг;
- развитие инженерной инфраструктуры;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
- повышение бюджетной обеспеченности для более полного финансирования муниципальных программ развития;
- внедрение в органах и структурных подразделениях администрации ЗАТО г.Радужный новых принципов и процедур управления по результатам, стандартов муниципальных услуг; повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления ЗАТО г.Радужный и гражданского общества, а также повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г.Радужный ;
- повышение качества и доступности образования, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, содействие занятости населения, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов через реализацию муниципальных программ;
- создание условий для увеличения объемов жилищного строительства через реализацию муниципальных программ жилищного строительства ЗАТО г.Радужный.

При решении задач будут использованы следующие инструменты бюджетной политики:

- определение приоритетных направлений развития городского округа ЗАТО г.Радужный;
- повышение заработной платы работников бюджетной сферы;
- реализация муниципальных программ в отраслях бюджетной сферы.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Радужный в 2013–2015 годах были обозначены конкретные цели, достижение которых призвано повысить качество управления общественными финансами.

Бюджет ЗАТО г.Радужный на 2013-2015 годы сформирован с учетом ограничения предельного объема расходов суммой доходов. Соблюдение этого правила обеспечивает повышение устойчивости бюджета.

В 2012 году и первом полугодии 2013 года продолжилась реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности деятельности муниципальных учреждений. Расширилась практика формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг: задания установлены не только бюджетным, но и казенным учреждениям.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов 55,7% расходов бюджета ЗАТО г.Радужный в 2012 году было направлено на реализацию муниципальных программ. В текущем году в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для возможности формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе муниципальных программ.

В рамках концепции управления общественными финансами "Электронный бюджет" на федеральном сайте размещена в полном объеме информация об муниципальных учреждениях ЗАТО г.Радужный.

С 01 января 2014 года с местного на региональный уровень передаются вопросы финансового обеспечения образовательного процесса в дошкольном образовании, в связи с этим будут перераспределены доходы бюджетов, что приведет к уменьшению доходной части бюджета ЗАТО г.Радужный, так как налог на доходы физических лиц зачисляемый в бюджеты городских округов согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации уменьшится с 30 процентов до 15 процентов.

## **II. Основные задачи бюджетной политики на 2014 – 2016 годы**

Ранее поставленные цели бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Радужный: повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики городского округа, не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

Ситуация в экономике городского округа ставит бюджетную политику перед новыми вызовами.

Модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности.

В этих условиях, для обеспечения повышения качества жизни населения, на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов, обеспечивающих максимальный мультипликативный эффект экономического роста и достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

С целью обеспечения конкурентоспособности экономики городского округа ЗАТО г.Радужный требуется развитие инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса.

В новых макроэкономических реалиях при формировании проекта бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014-2016 годы для достижения целей бюджетной политики особое внимание следует уделить решению следующих основных задач.

**1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО г.Радужный как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств городского округа ЗАТО г.Радужный и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.**

Для реализации этой задачи необходимо:

- обеспечить соответствие бюджетных проектировок бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014 - 2016 годы основным параметрам прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Радужный. Главным администраторам средств бюджета ЗАТО г.Радужный следует сформировать прогнозы доходов в строгом соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития области;

- обеспечить расходы бюджета ЗАТО г.Радужный на исполнение действующих расходных обязательств в максимальной степени собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

**2. Оптимизация структуры расходов бюджета ЗАТО г.Радужный.**

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

1) повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих. Для этого предлагается сократить объем расходов бюджета на исполнение действующих расходных обязательств ЗАТО г.Радужный в 2014–2016 годах на 5% (за исключением расходов дорожного фонда, расходов на реализацию "дорожных карт" изменений в отраслях бюджетной сферы, участие ЗАТО г.Радужный в государственных программах). Высвобождающиеся в результате оптимизации ресурсы бюджета необходимо сконцентрировать на реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

- проведения структурных реформ в социальной сфере, включая принятие мер по ограничению фонда оплаты труда административно-

хозяйственного персонала до 40% от общего фонда оплаты труда, а также переход на "эффективный контракт", который определит условия оплаты труда и социальный пакет работников в зависимости от качества и количества выполняемой работы. Повышение заработной платы работников бюджетной сферы должно быть предусмотрено с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций;

2) обеспечение реализации мероприятий по энергосбережению в муниципальных учреждениях. В соответствии с Федеральным законом от 23.11. 2009 № 261-ФЗ планирование расходов бюджета ЗАТО г.Радужный на оплату потребляемых муниципальными учреждениями топливно-энергетических ресурсов на 2014–2015 годы должно осуществляться с учетом сокращения объемов их потребления в натуральном выражении на 3% к предыдущему году.

### **3. Развитие программно-целевых методов управления.**

В рамках создания новой модели бюджетного планирования особое внимание будет уделяться расширению программного принципа планирования и исполнения бюджета. Муниципальные программы ЗАТО г.Радужный должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Проект бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014-2016 годы будет сформирован в структуре муниципальных программ и не программных мероприятий. При этом муниципальные программы, являясь инструментом реализации политики, сами по себе не формируют расходных обязательств, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом увязки расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

В рамках подготовки решения о бюджете необходимо предусмотреть в составе муниципальных программ, наряду с бюджетными ассигнованиями на решение текущих задач, программы развития, объединенные в итоге в самостоятельный бюджет развития, управление которым должно осуществляться из единого центра органа местного самоуправления.

### **4. Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.**

Для повышения доступности и качества оказания муниципальных услуг главным распорядителям средств бюджета ЗАТО г.Радужный необходимо решить следующие задачи:

– привести ведомственные перечни муниципальных услуг в соответствие с едиными базовыми перечнями муниципальных услуг, утвержденными федеральными органами исполнительной власти по полномочиям муниципальных образований. Учредители муниципальных учреждений в

соответствии с этими перечнями будут быстро и четко разрабатывать муниципальные задания учреждениям на основе сопоставимых критериев. Унификация подхода к формированию услуг и составление их исчерпывающего перечня в соответствии с возложенными на органы местного самоуправления полномочиями позволит обеспечить реализацию конституционных гарантий перед гражданами, повысить прозрачность муниципальных услуг для потребителей, в последующем - исключить возможность формального подхода к их предоставлению;

– установить методику по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативных затрат формирования субсидий на выполнение муниципального задания. Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений и качество услуг;

– включить основные параметры муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ ЗАТО г.Радужный.

Таким образом, будет создана единая методическая база для оказания муниципальных услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций.

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений. Необходимо реорганизовать учреждения, ориентированные на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Одновременно нужно расширять практику размещения муниципальных заданий на конкурсной основе.

Необходимо предусмотреть возможность финансового обеспечения муниципальных услуг через их потребителя, когда средства бюджета поступают в учреждение после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно в это учреждение.

## **5. Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры.**

Для модернизации инфраструктуры, с целью обеспечения высоких темпов экономического развития ЗАТО г.Радужный, следует увеличить долю инвестиций в рамках утвержденных объемов муниципальных программ. В условиях снижения доходных возможностей ЗАТО г.Радужный выполнить эту задачу бюджетной политики возможно через расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства, внедрении инноваций, комплексном развитии муниципальных образований.

## **6. Развитие налогового потенциала ЗАТО г.Радужный.**

В трехлетней перспективе увеличение налоговых доходов бюджета ЗАТО г.Радужный планируется осуществлять на основе:

привлечения и поддержки частных инвестиций в процесс модернизации производства и создания новых производств;

стимулирования инновационной деятельности;

поддержки развития малого и среднего бизнеса;

проведения оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращения неэффективных налоговых льгот и освобождений;

повышения качества налогового администрирования.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков.

## **7. Повышение прозрачности бюджета ЗАТО г.Радужный и бюджетного процесса.**

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы "Электронный бюджет", где будет размещаться систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении всех бюджетов – от областного до поселенческих.

На всех уровнях управления следует регулярно публиковать информацию "Бюджет для граждан". Это даст возможность в доступной форме информировать население о планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

## **III. Основные направления налоговой политики ЗАТО г.Радужный на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Налоговая политика ЗАТО г.Радужный определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Среди основных направлений, по которым предполагается развивать налоговую политику ЗАТО г.Радужный в среднесрочной перспективе, выделяются следующие приоритетные направления.

### **3.1. Улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов**

Одной из важных задач налоговой политики является обеспечение бюджетной сбалансированности и реализация задач, стоящих перед ЗАТО г.Радужный, которые должны решаться путем улучшения сбора налогов, повышения качества администрирования, совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от уплаты налогов.

Совершенствование технологий налогового администрирования приводят к дополнительным возможностям бюджета.

В целях предотвращения попыток уклонения от уплаты налогов и улучшения налогового администрирования на федеральном уровне предусматривается ряд мер по расширению полномочий налоговых органов. В частности, налоговые органы дополнительно получают:

право на получение от банков сведений о наличии счетов, вкладов физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

право истребовать первичные и иные документы, в случае если уменьшена сумма налога, подлежащего уплате в бюджет, по сравнению с ранее поданной декларацией.

Это происходит в рамках реализации мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения с помощью оффшорных компаний и фирм – "однодневок".

### **3.2. Совершенствование налоговой системы в среднесрочной перспективе**

#### **Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

С 2014 года предусматривается расширение действия отдельных налоговых вычетов. В частности, предполагается исключение ограничений по предоставлению налоговых вычетов родителям, усыновившим ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида (в настоящее время социальные вычеты на лечение, на обучение составляют не более 120 тыс. рублей).

Также предполагается исключить ограничение (4 тыс. рублей) на сумму доходов, освобождаемых от налогообложения, в отношении доходов в виде помощи и подарков, получаемых ветеранами Великой Отечественной войны, инвалидами Великой Отечественной войны, вдовами военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны,

войны с Японией, вдовами умерших инвалидов Великой Отечественной войны и бывшими узниками нацистских концлагерей, тюрем и гетто, а также бывшими несовершеннолетними узниками концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

В качестве наиболее значимых изменений предлагается:

- перейти к принципу предоставления имущественного вычета по налогу на доходы физических лиц налогоплательщику вне зависимости от количества объектов, в пределах установленного максимального размера имущественного налогового вычета, предоставляемого налогоплательщику в сумме до 2 млн. рублей. Таким образом, физические лица получают право обращаться в налоговые органы за получением имущественного налогового вычета многократно в течение жизни вплоть до полного использования предельной суммы этого вычета;

- освободить от налогообложения проценты, получаемые физическими лицами по банковским вкладам;

- освободить от налогообложения доходы физических лиц, полученные от реализации жилой недвижимости, земельных участков, гаражей и долей в указанном имуществе.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах региональных и местных бюджетов.

При этом его потенциал как источника доходов далеко не исчерпан.

Основной задачей налоговой политики области в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов.

таблица №1

**Показатели социально-экономического  
развития ЗАТО г.Радужный на 2012-2014г.г.**

Показатели	2012 год (отчет)	Прогноз на 2013 год (Решение СНД от 26.11.2012 г. № 21/110)	Уточненный прогноз на 2013 год (Решение СНД от 29.07.2013 г. № 13/66)	Прогноз на 2014 год	Темпы роста (снижения) прогноза на 2014 год, процент:	
					к прогнозу на 2013 год	к уточненному прогнозу на 2013 год
Налог на доходы физических лиц	42779,99	44468,0	44468,0	23434	-47,3	-47,3
Налог на совокупный доход ЕВД	9321,46	9401,0	9401,0	7800	-17,0	-17,0
Неналоговые доходы	57369,6	20648,3	50810,0	21310	3,2	-58,1

тыс. рублей

## **Налоги на совокупный доход**

На областном уровне предполагается дальнейшее совершенствование специальных налоговых режимов.

Так, с 01 января 2013 года Законом Владимирской области от 12.11.2012 № 140-ОЗ "О введении патентной системы налогообложения на территории Владимирской области" индивидуальными предпринимателями может применяться патентная система налогообложения.

Указанным законом установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, являющегося базой для исчисления налога.

При этом 100% поступлений от патентной системы налогообложения зачисляется в бюджеты городских округов и муниципальных районов.

Переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с 2013 года стал добровольным и данный налоговый режим по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения будет с 2018 года отменен.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства принят Закон Владимирской области от 12.10.2011 № 86-ОЗ "Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения во Владимирской области".

## **Налоги на имущество**

В целях повышения доходов местных бюджетов предполагается введение налога на недвижимость.

Введение налога на недвижимое имущество предусматривает отмену налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц.

В качестве налогоплательщиков налога на недвижимое имущество будут признаваться физические лица, обладающие правом собственности на здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также обладающие правом собственности на земельные участки.

К объектам налогообложения по налогу на недвижимое имущество отнесены здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, объекты незавершенного капитального строительства, а также земельные участки, на которых располагаются объекты капитального строительства или объекты незавершенного капитального строительства.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество применяется кадастровая стоимость объекта налогообложения.

Размер налоговой ставки предполагается установить в зависимости от размеров кадастровой стоимости в диапазоне: 0,1-1,5%; 0,5-1,5%; 0,5-1,5% - соответственно для объектов с кадастровой стоимостью до 300 млн. рублей, с

совокупной кадастровой стоимостью превышающей 300 млн. рублей и с кадастровой стоимостью каждого объекта капитального строительства, в том числе незавершенного, которая превышает 300 млн. рублей.

При определении налоговой базы будет применяться налоговый вычет всем налогоплательщикам в отношении жилого помещения, а также жилого строения, расположенного на земельном участке в садоводческом или дачном некоммерческом объединении, в размере кадастровой стоимости 20 квадратных метров соответствующего объекта налогообложения.

### **Доходы муниципального дорожного фонда ЗАТО г.Радужный.**

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 68-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01 января 2014 года в составе бюджета ЗАТО г.Радужный будет создан муниципальный дорожный фонд. В качестве источника доходов муниципального дорожного фонда ЗАТО г.Радужный - передача акцизов на нефтепродукты в бюджеты муниципальных образований.

### **3.5. Развитие бюджетных возможностей для выполнения полномочий ЗАТО г.Радужный**

Налоговая политика ЗАТО г.Радужный в первую очередь должна быть направлена на обеспечение бюджетными ресурсами, необходимыми для выполнения всех бюджетных обязательств.

Основные направления налоговой политики ЗАТО г.Радужный на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определяют параметры доходов бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014-2016 годы.

С учетом факторов, влияющих на поступление доходов, налоговый потенциал ЗАТО г.Радужный определен на 2014 год в сумме 60474,0 тыс.рублей или 54,9% к уровню 2013 года, на 2015 год – 60768,0тыс. рублей (100,5% к 2014 году), на 2016 год – 61410,0тыс. рублей (101,1% к 2015 году) (таблица 2 ).

Таблица 2

### **Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014- 2016 годы**

Показатели	2013 год (оценка)	2014 год (прогноз )	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)
Налоговые и неналоговые доходы ЗАТО г.Радужный в тыс.рублей	110178,02	60474,0	60768,0	61410,0
% роста (снижения) к предыдущему году	-96,5	-54,9	100,5	101,1

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г.Радужный ниже уровня предыдущего года в связи с передачей полномочий по дошкольному образованию на субъект Российской Федерации.

По расчетам главных администраторов поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г.Радужный в 2014 году составят 60474,0 тыс. рублей (54,9% к уровню 2013 года). В 2015 году по прогнозам главных администраторов в бюджет ЗАТО г.Радужный поступит налоговых и неналоговых доходов 60768,0 тыс. рублей (100,5% к уровню 2014 года), в 2016 году – 61410,0 тыс. рублей (101,1% к уровню 2015 года) (таблица 3).

Таблица 3

**Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов  
в бюджет ЗАТО г.Радужный Владимирской области на 2014-2016 годы  
по расчетам главных администраторов доходов**

Наименование главных администраторов доходов бюджета ЗАТО г. Радужный	Прогноз на 2014 год., тыс.руб.	Прогноз на 2015 год., тыс.руб.	Прогноз на 2016 год., тыс.руб.	Темпы роста (снижения) прогноза 2015 год к 2014 году %	Темпы роста (снижения) прогноза 2016 год к 2015 году %
1	2	3	4	5	6
ИМФНС России №10 по Владимирской области	36704	37788	38080	102,95	100,77
Комитет по управлению муниципальным имуществом ЗАТО г.Радужный	9700	8700	8700	89,69	100,00
МКУ "Управление административными зданиями ЗАТО г. "	2500	2550	2600	102,00	101,96
ММ ОМВД России по ЗАТО г.Радужный	440	460	480	104,55	104,35
МКУ "ГКМХ" ЗАТО г.Радужный	7900	7600	7800	96,20	102,63
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	300	300	300	100,00	100,00
Федеральная миграционная служба	64	67	70	104,69	104,48
<b>Прочие главные администраторы</b>	2866	3303	3380	115,25	102,33
Всего налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный (без учета возврата остатков субвенций и субсидий прошлых лет)	60474	60768	61410	100,49	101,06

Налоговый потенциал ЗАТО г.Радужный на 2014-2016 годы рассчитан с учетом показателей социально-экономического развития ЗАТО г.Радужный и изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство.

## Прогноз поступления доходов ЗАТО г. Радужный на 2014-2016г.г.

	тыс.руб.					
Наименование	Исполнение за 2011г.	Исполнение за 2012г.	План на 2013г. (Реш. 29.07.2013г)	План на 2014г.	План на 2015г.	План на 2016г.
1	2	3	4	5	6	7
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>136 507,66</b>	<b>114 117,01</b>	<b>110 178,02</b>	<b>60 474,00</b>	<b>60 768,00</b>	<b>61 410,00</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>79 814,53</b>	<b>56 747,45</b>	<b>59 368,00</b>	<b>39 164,00</b>	<b>40 358,00</b>	<b>40 800,00</b>
Налог на доходы физических лиц с доходов	55 495,88	42 779,99	44 468,00	23 434,00	24 520,00	24 520,00
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	8 446,86	9 321,46	9 401,00	7 800,00	7 600,00	7 200,00
Патент				30,00	100,00	200,00
Налог на имущество физических лиц	120,38	561,88	862,00	905,00	950,00	1 150,00
Налог на имущество организаций		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Транспортный налог с физических лиц	7 655,24					
Акцизы				2 210,00	2 300,00	2 420,00
Земельный налог	3 805,31	3 863,69	4 417,00	4 535,00	4 618,00	5 010,00
Государственная пошлина	4 290,85	219,55	220,00	250,00	270,00	300,00
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,01	0,88				
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>56 693,13</b>	<b>57 369,56</b>	<b>50 810,02</b>	<b>21 310,00</b>	<b>20 410,00</b>	<b>20 610,00</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы либо платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	7 116,29	7 327,29	6 500,00	6 500,00	6 500,00	6 500,00
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	121,78	601,83	200,00	200,00	200,00	200,00
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	415,13	345,90	300,00	300,00	300,00	400,00
Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов и компенсации затрат бюджетов городских округов	24 195,62	11 113,11	13 432,40	9 650,00	9 710,00	9 770,00
Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов	18 813,71	31 952,55	20 691,46	0,00	0,00	0,00
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов	2 520,39	3 320,66	6 156,16	3 000,00	2 000,00	2 000,00
Административные платежи	712,25	700,28	2 000,00	400,00	400,00	400,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 046,98	1 194,62	1 030,00	760,00	800,00	840,00
Прочие неналоговые доходы	750,98	813,32	500,00	500,00	500,00	500,00

бюджетов городских округов						
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение						
<b>Дотации бюджетам городских округов</b>	<b>221 524,00</b>	<b>244 962,00</b>	<b>286 712,00</b>	<b>260 702,00</b>	<b>223 869,00</b>	<b>223 869,00</b>
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности (ФФПГО)	484,00		2 032,00	1 423,00	1 140,00	1 140,00
Дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности (ФФПП)		4 227,00	4 618,00	4 618,00	4 618,00	4 618,00
Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований	221 040,00	240 735,00	280 062,00	254 661,00	218 111,00	218 111,00
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ с дотациями</b>	<b>358 031,66</b>	<b>359 079,01</b>	<b>396 890,02</b>	<b>321 176,00</b>	<b>284 637,00</b>	<b>285 279,00</b>
СУБСИДИИ БЮДЖЕТАМ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ	27 316,24	38 815,57	59 459,20			
СУБВЕНЦИИ БЮДЖЕТАМ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ	71 641,79	68 637,15	68 413,36			
ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	75 504,00	66 177,00	1 859,40			
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ		291,14	146,87			
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение	-229,39	-1 039,73				
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>532 264,30</b>	<b>531 960,14</b>	<b>526 768,85</b>	<b>321 176,00</b>	<b>284 637,00</b>	<b>285 279,00</b>

Достигнутый уровень налоговой нагрузки должен обеспечить в среднесрочной перспективе стабильную наполняемость бюджета ЗАТО г.Радужный.

#### **IV. Приоритетные расходы бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Формирование объема и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014-2016 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств ЗАТО г.Радужный;

2) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств ЗАТО г.Радужный исходя из суммы доходов бюджета ЗАТО г.Радужный, размер дефицита бюджета ЗАТО г.Радужный на 2014- 2016 годы будет равен нулевому значению.

Комиссией по бюджету предложено одно направление вновь принимаемых расходных обязательств – софинансирование из бюджета ЗАТО г.Радужный расходов на участие ЗАТО г.Радужный в государственных программах субъекта Российской Федерации.

В рамках выработанных подходов к формированию расходов бюджета на предстоящие три года будут обеспечены следующие приоритеты в отраслях бюджетной сферы ЗАТО г.Радужный.

#### **4.1. В сфере образования**

Основными направлениями бюджетной политики в 2014-2016 годах в сфере образования являются:

- доступность качественного образования в соответствии с современными запросами человека, общества и государства, потребностями развития инновационной экономики, расширение образовательных возможностей граждан;

- поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание условий для их социальной мобильности, а также защиты прав и интересов;

- социальная поддержка семей, имеющих детей дошкольного возраста, работников и учащихся образовательных учреждений;

- разработка и внедрение механизмов эффективного контракта с педагогическими работниками образовательных учреждений, предусматривающих повышение заработной платы, напрямую зависящее от квалификации работника, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.

Финансовые ресурсы в бюджете ЗАТО г.Радужный по отрасли должны быть сконцентрированы в первую очередь на тех направлениях, которые определены в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 07 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", от 01 июня 2012 года № 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017годы", от 28 декабря 2012 года № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Безусловным приоритетом отрасли будет являться решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 по поэтапному повышению оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений.

За счёт субвенций областного бюджета будет: обеспечена выплата средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования не менее средней заработной платы во Владимирской области; доведена средняя заработная плата педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования детей до 80 % средней заработной платы во Владимирской области в 2014 году и до

90% - в 2016 году; обеспечен уровень оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных учреждений не ниже средней заработной платы в сфере общего образования в 2014-2016 годах с учетом роста ставок педагогического персонала в связи с увеличением мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Решение задачи по повышению заработной платы будет осуществляться с учетом эффективных контрактов, введения регулирующей нормы ограничения на размер фонда оплаты труда прочего персонала с учетом оптимизации его структуры (фонд оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала должен составлять не более 40% от общего фонда оплаты труда учреждения).

Будут сохранены все ранее установленные меры социальной поддержки работников образования.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" с 01 января 2014 года полномочия органов местного самоуправления по предоставлению бесплатного дошкольного образования передаются на областной уровень. Финансовое обеспечение указанных расходных обязательств будет осуществляться путём предоставления субвенций из областного бюджета местным бюджетам в части расходов на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми областным нормативным правовым актом.

В расходах бюджета ЗАТО г.Радужный предусмотрены средства на софинансирование полномочий органов местного самоуправления по осуществлению мер социальной поддержки учащихся школ в части обеспечения их питанием в учебные дни и организации отдыха детей и подростков в каникулярное время. Данные меры направлены на решение проблем сохранения здоровья подрастающего поколения.

В целях улучшения демографической ситуации будут реализовываться мероприятия в сфере молодежной политики, оздоровления детей.

Развитие созидательной активности молодежи, повышение уровня их вовлечения в общественно-полезную деятельность, развитие добровольчества в молодежной среде планируется осуществлять в рамках мер молодежной политики.

#### **4.2. В сфере культуры, физической культуры и спорта.**

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов отрасли и концентрацию финансовых ресурсов на следующих приоритетных направлениях развития отрасли:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры, организация процесса модернизации библиотек и библиотечного дела;
- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры;
- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации отрасли;
- сохранение культурного и исторического наследия ЗАТО г.Радужный, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" будет обеспечено доведение к 2018 году средней заработной платы работников культуры до средней заработной платы в регионе согласно принятой "дорожной карте". К уровню 2013 года её рост в 2014 году составит 122,6%, в 2015 году -154,5%, в 2016 году – 191,8%.

Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований областного бюджета, внебюджетных источников и сокращения неэффективных расходов.

Повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры должно способствовать более активному привлечению внебюджетных источников, повышению качества оказываемых услуг.

Планируются бюджетные ассигнования на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек, проведение мероприятий по подключению к сети Интернет, развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки на условиях софинансирования с привлечением средств субсидий областного бюджета.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта на 2014-2016 годы являются:

- создание условий, обеспечивающих возможность для населения ЗАТО г.Радужный вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре;

В 2014-2016 годах будет продолжена работа по развитию физической культуры и спорта В ЗАТО г.Радужный.

#### **4.3. В области охраны окружающей среды**

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды будет направлена на реализацию положений, установленных Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.

#### **4.4. В сфере дорожного хозяйства**

Бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство планируются в пределах прогнозируемого объема доходов, подлежащих зачислению в муниципальный дорожный фонд в соответствии с Законом Владимирской области "О дорожном фонде Владимирской области".

С 2014 года законодательно закреплено обязательное создание муниципальных дорожных фондов с установленными источниками доходов, средства которых должны направляться на осуществление дорожной деятельности, в том числе на ремонт и содержание дорог местного значения.

Одним из основных источников доходов муниципальных дорожных фондов являются акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Кроме того, поддержка из регионального дорожного фонда поможет решить проблемы по осуществлению дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

#### **4.5. В сфере транспорта**

В 2014-2016 годах в сфере транспорта будут продолжены мероприятия по оказанию адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан.

#### **4.6. В сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В целях улучшения качества и надежности предоставления коммунальных услуг планируется реализация муниципальных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать внедрению и развитию современных технологий, разработке оптимальных схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, исключению неэффективно работающих организаций, модернизации нерентабельных котельных.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 будут реализованы меры, направленные на снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса, на организацию бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, на повышение эффективности градорегулирования и территориального планирования.

Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей ЗАТО г.Радужный продолжится в рамках соответствующей муниципальной программы «Жилище».

Особое внимание будет направлено на улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, в том числе путем создания необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Продолжится реализация полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет по улучшению жилищных условий после 01 марта 2005 года, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

#### **4.7. В сфере государственного управления**

Бюджетная политика в сфере государственного управления будет направлена на:

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации муниципальных закупок и численности муниципальных служащих;
- выполнение нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, в том числе развитие предоставления муниципальных услуг через принцип "одного окна" в многофункциональных центрах и применение населением универсальных электронных карт.

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на содержание органов местного самоуправления, в пределах утвержденных нормативов формирования указанных расходов.

Планирование бюджетных ассигнований на 2013-2015 годы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

#### **4.8. В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны, предотвращения чрезвычайных ситуаций**

В сфере обеспечения безопасности граждан планируется реализация муниципальной программы "Развитие системы гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности на водных объектах, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижения рисков их возникновения на территории ЗАТО г.Радужный".

Планируется обеспечить доступ населения ЗАТО г.Радужный к экстренным оперативным службам с использованием единого телефонного номера "112".