Приложение № 1

к постановлению администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области

от 08.10.2021 № 1242

Основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления налоговой политики муниципального образования городского округа ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Положением о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО г. Радужный Владимирской области, утвержденным решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 22.06.2020 № 10/51.

Результатом реализации налоговой политики должно стать обеспечение стабильного развития экономики и повышение налогового потенциала городского округа за счет роста экономических показателей в части увеличения числа плательщиков налогов на совокупный доход, создания новых высококвалифицированных рабочих мест с высоким уровнем заработной платы.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области могут быть скорректированы в 2022 году при определении налоговой политики на 2023 и последующие годы.

I. Основные итоги реализации и приоритеты налоговой политики

В 2020 году на экономику и Владимирской области, и городского округа ЗАТО г. Радужный Владимирской области оказало сильное влияние введение режима повышенной готовности в целях недопущения распространения во Владимирской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в соответствии с Указом Губернатора Владимирской области от 17.03.2020 № 38.

Для бюджетной системы муниципального образования актуальны риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в целом и во Владимирской области в частности в связи с распространением новой коронавирусной COVID-19 и принятием мер по устранению последствий ее распространения.

Ожидается, что по итогам 2021 года произойдет снижение объема налоговых и неналоговых поступлений в связи с ухудшением финансового положения организаций, особенно из числа отраслей экономики, наиболее пострадавших из-за пандемии коронавируса и карантинных мер.

Вместе с тем принятые меры государственной поддержки бизнеса и населения, а также реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, одобренного Правительством Российской Федерации 23.09.2020 (протокол № 36, раздел VII) способствовали минимизации в экономической сфере негативных последствий принятых ограничительных мер.

В 2020 году в период обострения коронавирусной инфекции на региональном уровне были приняты дополнительные меры поддержки для наиболее пострадавших отраслей экономики, которые не могли не затронуть предприятия и организации, в том числе малого и среднего бизнеса, расположенные на территории города. Так ЗакономВладимирской области от 09.06.2020 № 48-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Владимирской области и установлении в 2020 году особенностей применения на территории Владимирской области патентной системы налогообложения, упрощенной системы налогообложения, уплаты транспортного налога и налога на имущество организаций в целях предоставления поддержки отраслям экономики во Владимирской области, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции»:

1) снижены налоговые ставки налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения, до 2% для предпринимателей, у которых налогооблагаемой базой являются доходы, до 5% для предпринимателей, у которых налогооблагаемой базой являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

2) снижен на 50% размер годового дохода для исчисления налога по патентной системе налогообложения;

3) установлен дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам, в отношении которых применяется патентная система налогообложения и размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по дополнительным видам предпринимательской деятельности, относящимся к бытовым услугам, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, предусмотрено продление на шесть месяцев срока уплаты налоговых платежей, в том числе налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2019 год. Сроки уплаты авансовых платежей по земельному налогу за 1 квартал 2020 года были перенесены на 30 октября 2020 года, за 2 квартал 2020 года – на 30 декабря 2020 года.

В 2020 году в бюджете ЗАТО г. Радужный Владимирской области были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным унитарным предприятиям, относящимся к отраслям, в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в связи с вынужденным переходом на сокращенный режим работы. Общий размер предоставленных субсидий по данному направлению в 2020 году составил 5 133,7 тыс. руб.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 968-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.03.2020 года № 670-р» принято решение Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 25.05.2020 № 8/38 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», которым предусмотрена возможность предоставления:

- отсрочки уплаты арендной платы, предусмотренной в 2020 году, на срок до шести месяцев (до 01.10.2020) арендаторам-субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, или социально ориентированным некоммерческим организациям-исполнителям общественно полезных услуг, включенным в реестр некоммерческих организаций-исполнителей общественно полезных услуг;

- освобождение арендаторов, осуществляющих деятельность в одной или нескольких отраслях по перечню отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», от уплаты арендных платежей с 01.04.2020 по 01.07.2020.

Благодаря принятым мерам поддержки удалось не допустить спада деловой активности на территории города. Объем отгруженных товаров собственного производства без субъектов малого предпринимательства в 2020 году сложился на уровне 17 752,9 млн. руб., что составило 133,0% к аналогичному показателю 2019 года. Доля обрабатывающего производства в объеме отгруженных товаров – 90,4%, при этом индекс обрабатывающего производства составил 129,6% к уровню 2019 года.

Среднесписочная численность работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) за январь-декабрь 2020 года составила 6 122 человек, соответственно увеличение показателя по сравнению с аналогичным периодом 2019 года составило 9,4%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в крупных и средних организациях города за январь-декабрь 2020 года сложилась на уровне 39 732,4 руб., что составило 107,3% показателя 2019 года.

Уровень безработицы на 1 января 2021 года составил 2,5% от численности трудоспособного населения (аналогичный показатель на 01.01.2019 – 1,4%). По данным Центра занятости из числа безработных 65% граждан уволились по собственному желанию, 1,3% уволены в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.

По состоянию на 01.01.2021 численность населения ЗАТО г. Радужный Владимирской области составила 18 470 человека, в том числе трудоспособного населения – 9 609 человек, из которых на территории города работают около 80%. На территории города зарегистрировано более двухсот организаций разной формы собственности, в том числе 3 крупных предприятия

В соответствии с данными комитета государственной статистики к ведущим предприятиям города относятся Федеральное казенное предприятие «Государственный лазерный полигон «Радуга», закрытое акционерное общество «Радугаэнерго», общество с ограниченной ответственностью «Владимирский стандарт», общество с ограниченной ответственностью «ОРИОН-Р».

ФКП «ГЛП «Радуга» на свободных производственных площадях продолжает реализовывать задачи по созданию многопрофильной технопарковой зоны, состоящей из индустриального парка и межрегионального кластера «Фотоника», а также проводит работы по организации высокотехнологичного Центра развития сварочных и аддитивных технологий федерального уровня. В настоящее время ФКП «ГЛП «Радуга» реализует инвестиционный проект «Техническое перевооружение опытного производства».

ООО «Владимирский стандарт» продолжает расширять производственные мощности и наращивать объемы производства. За 2020 год численность работников предприятия увеличилась на 921 человек. В 2020 году введены в эксплуатацию новые складские помещения, что позволило оптимизировать логистику на предприятии.

ЗАО «Радугаэнерго» в настоящее время реализует инвестиционные программы в сфере теплоснабжения и водоснабжения с целью снижения технологических потерь при передаче энергоресурсов, повышения эффективности и надежности системы тепло- и водоснабжения.

ООО «Орион-Р» успешно участвует в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости», главной задачей которого является повышение эффективности производства и качества выпускаемой продукции. В результате сотрудничества ООО «Орион-Р» с Федеральными и Региональными центрами компетенций выработка продукции предприятия увеличилась в 1,5 раза, при этом затраченное время сократилось на 40%, а незавершенное производство – на 50%.

Важную роль в социально-экономическом развитии города играет малый и средний бизнес. Развитие этого сектора экономики обеспечивает не только рост производства, но и создание новых рабочих мест, повышение благосостояния населения города. Соответственно поддержка малого и среднего бизнеса остается приоритетной задачей, поскольку именно эта категория больше всего подвержена экономическим рискам.

В бизнес-сообщество ЗАТО г. Радужный Владимирской области входят 22 субъекта среднего и малого предпринимательства и 423 индивидуальных предпринимателя.

Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, составляет около 1 500 человек. Основная доля малого бизнеса концентрируется в сферах розничной торговли и предоставления услуг.

С целью реализации полномочий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области осуществляет деятельность муниципальный фонд поддержки предпринимательства ЗАТО г. Радужный Владимирской области. В рамках функционирования фонда субъектам малого и среднего предпринимательства оказываются консультационные услуги по вопросам осуществления предпринимательской деятельности, содействие в участии в выставках, ярмарках, образовательных программах, семинарах, круглых столах, проводимых на базе Государственного автономного учреждения Владимирской области «Бизнес-инкубатор».

На территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области реализуется муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства ЗАТО г. Радужный Владимирской области», в рамках которой в течение 2020 года были организованы разъяснительные беседы с работодателями о сохранении рабочих мест в период пандемии, о требованиях трудового и налогового законодательства при оформлении трудовых отношений, проводились информационно-консультационные вебинары по вопросам предпринимательства, самозанятости и организации собственного дела для субъектов малого предпринимательства и другие мероприятия.

Для перспективного развития экономики субъектов малого и среднего предпринимательства в промышленной зоне 17 квартала города определена территория для создания технопарка. Сформировано 9 земельных участков общей площадью 4,3 га для строительства объектов промышленного производства, из них по состоянию на 01.01.2021 освоено 5 земельных участков.

В целях повышения налогового потенциала городского округа и мобилизации налогов, подлежащих уплате в городской бюджет, на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области реализуется план мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов ЗАТО г. Радужный Владимирской области, утвержденный постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 11.03.2016 № 536, в рамках которого регулярно проводятся:

- мониторинг собираемости налоговых поступлений (выявление вновь возведенных (реконструированных) строений, помещений и сооружений, принадлежащим физическим лицам и не поставленных на кадастровый и налоговый учет, проведение муниципального земельного контроля за соблюдением сроков и видов использования земельных участков, уточнение данных об объектах налогообложения по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц),

- оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам (налоговых расходов).

На постоянной основе осуществляет свою работу межведомственная комиссия по мобилизации доходов в бюджет ЗАТО г. Радужный и легализации трудовых отношений в организациях, расположенных в ЗАТО г. Радужный, созданная постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 15.12.2015 № 2086. В связи с введением режима повышенной готовности на территории муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области заседания Комиссии проводились в заочной форме. Межрайонная ИФНС России № 10 по Владимирской области по запросу финансового управления администрации предоставляла списки налогоплательщиков, имеющих задолженность по уплате налогов. Для составления протокола заседания Комиссии налогоплательщикам, имеющим наибольшую задолженность по налогам, от имени администрации города направлялись письма с просьбой о представлении пояснений причин образования задолженности и указания срока ее погашения (фактического либо планируемого).

По результатам работы Комиссии сумма погашенной задолженности по налогам, привлеченная в бюджеты разного уровня бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году, составила 670,73 тыс. руб.

В городском округе реализуется 6 «дорожных карт», разработанных межведомственной рабочей группой по повышению собираемости местных налогов:

- по оценке эффективности налоговых льгот;

- по организации муниципального земельного контроля;

- по выявлению не состоящих на кадастровом и налоговом учетах объектов недвижимости;

- по организации работы по сверке земельных участков с налоговыми органами и органами кадастра;

- по мобилизации в бюджет налога на доходы физических лиц;

- по выявлению вновь возведенных (реконструированных) объектов, принадлежащих физическим лицам, и не учтенных в органах БТИ и Росреестра.

При реализации мероприятий, утвержденных «дорожными картами», органами местного самоуправления проведена работа по выявлению земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, а также разъяснительная работа по побуждению лиц к регистрации прав на имущество. В ходе проведенных в 2020 году 30 мероприятий (рейдов, подворовых обходов, сверок, заседаний) объектов, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, на территории города не выявлено.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки по муниципальному земельному контролю в течение 2020 года не проводились.

Бюджетный эффект от реализации в 2020 году указанного комплекса мер выразился в приросте поступлений налоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 6 953,4 тыс. рублей или на 7,0% относительно показателя 2019 года.

Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях во Владимирской области» с 01.01.2020 для бюджетов городских округов дополнительно установлены следующие единые нормативы налоговых отчислений:

- 10 процентов налоговых доходов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения,

- 50 процентов налоговых доходов от транспортного налога с физических лиц.

В связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, в бюджеты городских округов установлены дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения в размере 8%.

Благодаря указанным изменениям в законодательство Владимирской области городским округом ЗАТО г. Радужный Владимирской области были получены дополнительные налоговые доходы в размере 14 364,3 тыс. руб. (в том числе по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 4 527,5 тыс. руб., по транспортному налогу с физических лиц – 9 836,8 тыс. руб.), что составило 11,9% общего объема налоговых поступлений за 2020 год.

Таким образом по итогам исполнения бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области за 2020 год поступления от налоговых доходов бюджета города увеличились на 21 317,7 тыс. рублей или на 21,4% относительно показателя 2019 года.

Недоимка по налогам, подлежащим зачислению в бюджет ЗАТО г. Радужный Владимирской области по состоянию на 01.01.2021 (6 791,0 тыс. руб.) увеличилась на 15,4 % или на 905,0 тыс. руб. по сравнению с недоимкой на 01.01.2020 (5 886,0 тыс. руб.).

Наибольшую долю налоговых поступлений в городской бюджет традиционно составляют налоговые доходы по налогу с доходов физических лиц. По итогам 2020 года объем поступлений в городской бюджет по НДФЛ составил 82 549,2 тыс. руб. или 68,4% общего объема налоговых доходов. В сравнении с 2019 годом показатель вырос на 7 666,4 тыс. руб. или на 10,2% (показатель 2019 года – 74 882,8 тыс. руб.), что обусловлено ростом среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и увеличением количества рабочих мест в ООО «Владимирский стандарт» в связи с расширением производства.

Второй по значимости статьей налоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области являются поступления от имущественных налогов физических лиц. В 2020 году объем их поступлений составил 24 043,1 тыс. руб. (аналогичный показатель без учета транспортного налога с физических лиц – 14 206,3 тыс. руб.), что соответствует доле в объеме налоговых доходов 19,9%. Объем поступивших доходов от земельного налога и налога и имущество физических лиц за 2020 год ниже показателя 2019 года на 693,9 тыс. руб. или на 4,7% (показатель 2019 года – 14 900,2 тыс. руб.). В основном это связано с произведенным в течение 2020 года перерасчетом и возвратом налога за 2016-2018 годы в сумме 605,0 тыс. руб. по следующему основанию: имущество физических лиц, имеющих статус индивидуальных предпринимателей, использовалось ими в предпринимательской деятельности.

В результате реализации налоговой политики объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г. Радужный Владимирской области составил в 2020 году 161 359,1 тыс. руб. или 120,9% к 2019 году (таблица 1).

Таблица 1

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет ЗАТО г. Радужный Владимирской области

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Исполнено за 2019 год | Уточненный план на 2020 год | Исполнено за 2020 год | % исполнения факта 2020 года | |
| к уточненному плану на 2020 год | к 2019 году |
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего** | **133 449,2** | **155 596,0** | **161 359,1** | **103,7** | **120,9** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| ***Налоговые доходы*** | ***99 406,4*** | ***115 280,0*** | ***120 724,1*** | ***104,7*** | ***121,4*** |
| из них: |  |  |  |  |  |
| налоги на прибыль, доходы, НДФЛ | 74 882,8 | 79 000,0 | 82 549,2 | 104,5 | 110,2 |
| налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы) | 1 362,9 | 2 164,0 | 2 124,9 | 98,2 | 155,9 |
| налоги на совокупный доход | 7 419,2 | 10 659,0 | 10 862,0 | 101,9 | 146,4 |
| налоги на имущество | 14 900,2 | 22 355,0 | 24 043,1 | 107,6 | 161,4 |
| государственная пошлина | 841,3 | 1 102,0 | 1 144,9 | 103,9 | 136,1 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***34 042,8*** | ***40 316,0*** | ***40 635,0*** | ***100,8*** | ***119,4*** |

Приоритетами налоговой политики области в среднесрочной перспективе являются расширение экономического потенциала городского округа за счет повышения инвестиционной активности, вовлечения большей доли экономически активного населения в трудовую деятельность на территории города, создания условий справедливой конкурентной среды и сокращения «теневого» сектора, а также совершенствование и оптимизация системы взаимодействия с налоговыми органами с целью повышения качества налогового администрирования, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

II. Макроэкономические показатели социально-экономического развития ЗАТО г.Радужный Владимирской области

Основные направления налоговой политики разрабатывались с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022-2024 годы, одобренного постановлением администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 05.07.2021 № 803.

Для расчета исходных данных для составления прогноза бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022-2024 годы использовались показатели базового Прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с прогнозными показателями численность населения муниципального образования в период 2022-2024 годов снизится на 0,54% по сравнению с уровнем оценки 2021 года и составит 18,4 тыс. человек, при этом численность экономически активного населения запланирована на период 2022-2024 годов на уровне 9,7 тыс. человек или 52,7% общей численности населения.

Среднесписочная численность работников организаций, расположенных на территории города, планируется на уровне оценки 2021 года (9,3 тыс. человек). В 2022 году планируется снижение уровня зарегистрированной безработицы (показатель рассчитывается по итогам года) до 1,9%, что составит 90,5% оценки 2021 года, а на период 2023-2024 годов планируется снижение показателя до 1,8%.

Фонд начисленной заработной платы всех работников организаций, расположенных на территории города, запланирован с ростом около 6,9% и составит в 2022 году 4 090,4 млн. рублей (106,8% к показателю оценки 2021 года), в 2023 году – 4 372,7 млн. рублей (106,9% к объему 2022 года), в 2024 году – 4 674,4 млн. рублей (106,9% к объему 2023 года).

Объем отгруженных товаров собственного производства предприятий, расположенных на территории города (объем работ, выполненных по виду деятельности), составит:

- в сфере обрабатывающего производства в 2022 году – 16 498,5 млн. рублей (102,5% к объему оценки 2021 года), в 2023 году – 17 026,4 млн. рублей (103,2% к объему 2022 года), в 2024 году – 17 656,4 млн. рублей (103,7% к объему 2023 года), в том числе в сфере производства пищевых продуктов в 2022 году 12 881,5 млн. рублей (100,5% к объему оценки 2021 года), в 2023 году – 13 242,2 млн. рублей (102,8% к объему 2022 года), в 2023 году – 13 705,7 млн. рублей (103,5% к объему 2023 года);

- в сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром, кондиционирования воздуха в 2022 году – 543,2 млн. рублей (101,5% к объему оценки 2021 года), в 2023 году – 551,9 млн. рублей (101,6% к объему 2022 года), в 2024 году – 654,0 млн. рублей (102,3% к объему 2023 года);

- в сфере водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений в 2022 году – 88,1 млн. руб. (100,8% к объему оценки 2021 года), в 2023 году – 89,3 млн. руб. (101,4% к объему 2022 года), в 2024 году – 91,1 млн. рублей (102,0% к объему 2023 года);

- в сфере строительства в 2022 году – 25 млн. рублей (161,3% к объему оценки 2021 года), в 2023 году – 235,0 млн. рублей (в 9,4 раза относительно объема 2022 года), в 2024 году – 190,0 млн. рублей (80,9% к объему 2023 года). Планируемый к вводу в эксплуатацию объем жилой площади на 2022, 2023, 2024 годы – 1,2 тыс. кв. м, 2,5 тыс. кв. м, 1,2 тыс. кв. м соответственно.

Оборот розничной торговли и платных услуг населению составит в 2022 году – 1 957,5 млн. рублей (103,5% к объему оценки 2021 года), в 2023 году – 2 013,37 млн. рублей (102,9% к объему 2022 года), в 2024 году – 2 070,8 млн. рублей (102,9% к объему 2023 года).

Количество малых и средних предприятий, а также число индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица в период 2022, 2023, 2024 годов планируется на уровне 430, 435, 441 соответственно (оценка 2021 года – 422). Запланирован рост среднесписочной численности работников по малым и средним предприятиям: в 2022 году плановый показатель составит 955 человек (100,5% к показателю оценки 2021 года), в 2023 году – 957 человек (100,2% к показателю 2022 года), в 2024 году – 960 человек (100,3% к показателю 2023 года). Оборот малых и средних предприятий также запланирован с ростом: в 2022 году плановый показатель составит 2 263,2 млн. рублей (105,7% к показателю оценки 2021 года), в 2023 году – 2 326,6 млн. рублей (102,8% к показателю 2022 года), в 2024 году – 2 359,1 млн. рублей (101,4% к показателю 2023 года).

Общий объем инвестиций на период 2022-2024 годов планируется с ежегодным приростом: в 2022 году – 1 060,9 млн. рублей (105,3% к уровню оценки 2021 года), в 2023 году – 1 115,1 млн. рублей (105,1% к уровню 2022 года), в 2024 году – 1 174,2 млн. рублей (105,3% к уровню 2023 года).

Индекс потребительских цен прогнозируется на 2022-2024 годы ежегодно с ростом на 104%.

III. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Так же как и в предыдущие годы, налоговая политика ЗАТО г. Радужный Владимирской области в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала территории.

Основными направлениями налоговой политики ЗАТО г. Радужный Владимирской области в среднесрочной перспективе, являются:

а) совершенствование методов администрирования доходов бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет города;

б) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

в) усиление работы администраторов по неплатежам в бюджеты города;

г) выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

д) создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

е) осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

ж) совершенствование методов оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот), установленных в муниципальном образовании, отмена неэффективных налоговых льгот;

з) совершенствование управления муниципальной собственностью путем:

- проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

- активизации работы по приватизации и коммерциализации непрофильных активов;

- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

- организации управления долями в уставном капитале обществ, находящимися в муниципальной собственности.

При формировании основных направлений налоговой политики городского округа учтены внесенные изменения в налоговое и бюджетное законодательство.

На региональном уровне в целях социальной поддержки граждан предоставлены льготы по транспортному налогу с физических лиц в соответствии с Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О транспортном налоге»:

- родителям (усыновителям, опекунам, попечителям), имеющим детей-инвалидов;

- мужчинам, достигшим возраста 60 лет, и женщинам, достигшим возраста 55 лет;

- военнослужащим войск национальной гвардии;

- ветеранам боевых действий.

С 01.01.2022 вводится социальный налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц по физкультурно-оздоровительным услугам, предоставляемым физическим лицам физкультурно-спортивными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности.

На территории муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области установлены налоговые льготы: освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны; освобождение от уплаты земельного налога членов семей погибших защитников Отечества. Однако необходимо отметить, что в связи с заявительным характером предоставления вышеуказанных льгот и отсутствием заявителей, льготы по уплате земельного налога на протяжении уже длительного времени не предоставлялись, поэтому налоговые расходы, связанные с предоставлением указанных льгот, отсутствовали.

Основные параметры доходной части бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022-2024 годы запланированы исходя из максимальных размеров ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

IV. Основные параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г.Радужный Владимирской области

Основные направления налоговой политики ЗАТО г.Радужный Владимирской области определяют параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города на 2022-2024 годы (таблица 2).

Таблица 2

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2022-2024 годы

| Показатели | Налоговые доходы бюджета города | Неналоговые доходы бюджета города | Налоговые и неналоговые доходы | из них доходы дорожного фонда |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| План на 2021 год (уточненный), тыс. руб. | 127 623,4 | 27 322,7 | 154 946,1 | 12 345,0 |
| Прогноз на 2022 год, тыс. руб. | 133 659,0 | 19 535,9 | 153 194,9 | 12 054,0 |
| Отклонение прогноза на 2022 год от плана 2021 года, % | +4,7 | -28,5 | -1,1 | -2,4 |
| Прогноз на 2023 год, тыс. руб. | 139 573,0 | 19 265,4 | 158 838,4 | 12 149,0 |
| Отклонение прогноза на 2023 года от прогноза 2022 года, % | +4,4 | -1,4 | +3,7 | +0,8 |
| Прогноз на 2024 год, тыс. руб. | 145 909,0 | 19 296,24 | 165 205,2 | 12 164,0 |
| Отклонение прогноза на 2024 год от прогноза 2023 года, % | +4,5 | +0,2 | +4,0 | +0,1 |

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города на 2022-2024 годы сформированы главными администраторами доходов в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Расчет налоговых и неналоговых доходов осуществлен на основе показателей прогноза социально-экономического развития ЗАТО г. Радужный Владимирской области и прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2022-2024 годы.

Бюджетом ЗАТО г. Радужный Владимирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 14.12.2020 № 8/54 (с изменениями), на 2021 год установлен объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 154 946,1 тыс. рублей. Согласно прогнозу общий объем налоговых и неналоговых доходов в 2021 году относительно 2020 года уменьшится на 6 413,0 тыс. рублей или на 4,0% за счет снижения планируемых поступлений по неналоговым доходам (в частности по доходам от продажи материальных и нематериальных активов).

На 2022 год прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов составит 153 194,9 тыс. рублей или 98,9% к 2021 году; на 2023 год – 158 838,4 тыс. рублей или 103,7% к 2022 году; на 2024 год – 165 205,2 тыс. рублей или 104% к 2023 году.

Параметры налоговых и неналоговых доходов бюджета города могут быть изменены в случае уточнения показателей социально-экономического развития ЗАТО г. Радужный Владимирской области и прогноза социально-экономического развития Владимирской области и внесения изменений в налоговое и бюджетное законодательство.

В соответствии с решением Совета народных депутатов ЗАТО г. Радужный Владимирской области от 07.10.2013 № 10/50 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования ЗАТО г.Радужный Владимирской области» источниками формирования дорожного фонда ЗАТО г.Радужный Владимирской области среди прочих являются:

1) доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) поступления в виде субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета Владимирской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования ЗАТО г. Радужный Владимирской области;

4) транспортного налога с физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет города.

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты зачисляются в консолидированный бюджет Владимирской области по нормативу 10% и распределяются в бюджеты муниципальных образований в виде дифференцированного норматива исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципалитетов. Показатель рассчитан исходя из данных, предоставленных главным администратором доходов (Федеральным казначейством) на 2021 год, с учетом дифференцированных нормативов отчислений для муниципальных образований. Плановый показатель доходов бюджета города от уплаты акцизов на нефтепродукты составит 2 674,0 тыс. рублей в 2022 году или 106,7% от планового показателя 2021 года и 2 754,00 тыс. рублей в 2023 и 2024 годах (103,0% от прогнозного показателя 2022 года). Прогноз поступлений на 2022 год и на плановой период 2023-2024 годов будет скорректирован при получении информации от Федерального казначейства о прогнозном плане поступлений доходов.

Доходы от транспортного налога физических лиц зачисляются в консолидированный бюджет Владимирской области по нормативу 100% и распределяются в бюджеты муниципальных образований по нормативу 50%. Прогноз поступлений в бюджет города от указанного источника осуществлен главным администратором доходов (Федеральной налоговой службой). Объем поступлений в бюджет ЗАТО г. Радужный Владимирской области от транспортного налога с физических лиц запланирован в объеме 9 380,0 тыс. рублей на 2022 год (95,3% от планового показателя 2021 года), 9 395,0 тыс. рублей на 2023 год, 9 410,0 тыс. рублей на 2024 год, т.е. в плановом периоде предполагается рост показателя на 0,2% ежегодно.

|  |  |
| --- | --- |
| Заместитель главы администрации города по финансам и экономике, начальник финансового управления администрации ЗАТО г.Радужный Владимирской области | О.М. Горшкова |