**ПРОЕКТ**

|  |  |
| --- | --- |
| к постановлению администрации  ЗАТО г. Радужный Владимирской области  от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_\_\_ | |
| МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА«Перспективное развитие и совершенствование гражданской обороны, защита населения итерритории, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектахЗАТО г. Радужный Владимирской области» | |

**г. Радужный**

**2016 год**

## ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы | Муниципальная программа «Перспективное развитие и совершенствование гражданской обороны, защита населения и территории, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах ЗАТО г. Радужный Владимирской области» |
| Ответственный исполнитель программы | Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» ЗАТО г. Радужный Владимирской области |
| Соисполнители программы | Муниципальное казенное учреждение «Городской комитет муниципального хозяйства», Финансовое управление администрации ЗАТО г. Радужный Владимирской области |
| Цели программы | Основными целями программы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития города. |
| Задачи программы | Основные задачи программы:   * совершенствование и развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций; * повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера; * совершенствование системы информирования и оповещения населения на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации; * прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на территории города и разработка необходимого комплекса мер по обеспечению защищенности населения; * совершенствование системы управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях; * совершенствование организационной основы сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и гражданской обороны; * создание городского центра управления в кризисных ситуациях (телефон 112); * совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; |

|  |  |
| --- | --- |
|  | * создание резерва финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; |
| Целевые индикаторы и показатели программы | Эффективность реализации программы оценивается с использованием следующих групп целевых показателей, характеризующих:   * снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций, в том числе: * снижение по отношению к показателям прошлых годов количества гибели людей; * снижение по отношению к прошлым годам количества пострадавшего населения; * снижение по отношению к прошлым годам экономического ущерба. * повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; * повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций – достижение установленного значения соотношения размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайной ситуации и размера предотвращенного ущерба. |
| Этапы и сроки реализации программы | Муниципальная программа «Перспективное развитие и совершенствование гражданской обороны, защита населения и территории, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах ЗАТО г. Радужный Владимирской». |
| Объемы бюджетных ассигнований программы, в том числе по годам | Всего на реализацию мероприятий программы потребуется (тыс. руб.): 90583,704  2017 г. – 31349,274  2018 г. – 29667,215  2019 г. – 29567,215 |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Улучшение качества жизни населения путем снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение до приемлемого уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создание условий, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию города. |

1. **Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами**

В условиях сохранения угроз природного и техногенного характера одной из важнейших задач становится повышение безопасности населения и защищенности критически-важных объектов от этих угроз.

Сущность проблемы состоит в том, чтобы обеспечив снижение количества аварийных и чрезвычайных ситуаций, повышения уровня безопасности населения и защищенности критически-важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создать необходимые условия для устойчивого развития города путем координации совместных усилий и финансовых средств города и предприятий.

В среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации остаются одним из важнейших вызовов стабильному экономическому росту. Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные гидрометеорологические явления (сильные ветры, смерчи, очень сильные осадки, сильные метели, град, интенсивные гололедно-изморозивые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с половодьем и дождевыми паводками), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными.

Природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности и представляющие собой потенциальный источник угроз жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя риски разрушения природной среды в результате продолжения деятельности существующих объектов промышленного и иного назначения, реализация проектов нового промышленного освоения, технических аварий и иных причин, выходящих за рамки регламента технической деятельности хозяйственных и иных объектов, чья деятельность в штатном режиме не несет экологических и иных угроз.

Статистика пожаров на территории города за последние 5 лет позволяет констатировать, то, что количество пожаров сохраняется на уровне около 10 в год. Вместе с тем продолжает увеличиваться число пожаров в жилом секторе и на объектах экономики.

Сохраняется угроза чрезвычайных ситуаций инициируемых авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Также существует угроза террористических актов на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

Анализ информации об аварийных ситуациях, с учетом структуры угроз и динамики их изменений, свидетельствуют, о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, пожарами, а также техногенными авариями являются основными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан и экономики города, что заставляет искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

Программа представляет собой систему мероприятий направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение материальных потерь, ущерба окружающей природной среде и мероприятий городского значения по ликвидации аварийных ситуаций в системах жизнеобеспечения города и сбоев подачи энергоресурсов для населения.

Проблема требует комплексного подхода на уровне местного самоуправления, организаций и их руководителей за своевременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области.

1. **Основные цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, основные ожидаемые конечные результаты программы,**

**сроки и этапы ее реализации.**

Главной целью программы является снижение рисков и смягчение последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий для повышения уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие основные задачи:

* совершенствование и развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций;
* повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;
* совершенствование системы информирования и оповещения населения на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации;
* прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на территории города и разработка необходимого комплекса мер по обеспечению защищенности населения;
* совершенствование системы управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях;
* совершенствование организационной основы сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и гражданской обороны;
* создание городского центра управления в кризисных ситуациях (телефон 112);
* совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* развитие и поддержание в рабочем состоянии системы оповещения населения ЗАТО г. Радужный Владимирской области и аппаратуры связи (Приобретение запасного прибора "Каскад-14" на случай выхода из строя системы связи на ЕДДС, и ремонт уже имеющегося);
* реализация мероприятий по построению (развитию) и внедрению АПК "Безопасный город" на территории ЗАТО г. Радужный.

Достижение главной цели программы позволит осуществлять на территории ЗАТО г. Радужный Владимирской области постоянный мониторинг, прогнозировать риски возникновения чрезвычайных ситуаций и на этой основе своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Реализация программных мероприятий позволит сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, уменьшить потери населения от чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях - полностью избежать их, а также снизить на 40 - 50 процентов риски для населения от опасных природных и техногенных факторов.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходной демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в результате реализации программных мероприятий, а также масштабами работ по социальной реабилитации населения.

Результаты программного мероприятия – прямые позитивные воздействия на социальную, демографическую и экологическую ситуации в зоне действия программного мероприятия, а также на определяющие показатели экономического развития этой зоны.

Экономическая эффективность программных мероприятий в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей программных мероприятий, а косвенная – снижение экономического ущерба, полученного в результате чрезвычайных ситуаций.

Экономическая эффективность программных мероприятий, обеспечивающих снижение рисков чрезвычайных ситуаций и повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов, оценивается путем сравнения размера предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации с размером затрат на эти мероприятии и размером не предотвращенного ущерба.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходного состояния окружающей среды, а также масштабами восстановительных и рекультивационных работ.

Реализация основных программных мероприятий позволит:

создать более оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей, обусловленных террористическими акциями, а также обеспечить более эффективное государственное регулирование их деятельности;

обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

повысить эффективность деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также контроля обстановки в зонах возможных террористических акций;

обеспечить эффективное управление силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций;

повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В целом в результате реализации программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысятся безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также опасностей, обусловленных ведением боевых действий и террористическими акциями.

Программа рассчитана на три года. Особое внимание будет уделено наиболее эффективным мероприятиям, имеющим практическую направленность и дающим возможность использования данных мероприятий в повседневной деятельности. Предусматривается возможность корректировки мероприятий с уточнением выделенных объемов финансирования.

**Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели (индикаторы) | Ед  .изм. | Значение показателя (идикатора) | | | | |
| Отчетный год | Текущий год | Годы реализации Программы | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Количество гибели людей | Чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Количество пострадав-шего населения | Чел. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Экономи-ческий ущерб | Тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Информационное обеспече-ние систем монито-ринга и прогнози-рования ЧС | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5. | Эффектив-ность затрат на мероприя-тия по предупреж-дению чрезвычай-ных ситуаций | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

1. **Ресурсное обеспечение программы**

Объем финансирования программы на 2017-2019 г.г. составляет в сумме 90583,704 тыс. руб. за счет собственных доходов.

Финансовое обеспечение мероприятий программы уточняется ежегодно в пределах выделяемых средств в бюджете города на очередной финансовый год.

1. **Мероприятия муниципальной программы**

Перечень мероприятий программы представлен в приложении к программе.

# **Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социальных, экономических и экологических результатов от реализации программы**

Реализация программных мероприятий позволит, сократить затраты на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, уменьшить потери населения от чрезвычайных ситуаций, а в некоторых случаях - полностью избежать их, а также снизить на 40 - 50 процентов риски для населения от опасных природных и техногенных факторов.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходной демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в результате реализации программных мероприятий, а также масштабами работ по социальной реабилитации населения.

Результаты программного мероприятия – прямые позитивные воздействия на социальную, демографическую и экологическую ситуации в зоне действия программного мероприятия, а также на определяющие показатели экономического развития этой зоны.

Экономическая эффективность программных мероприятий в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей программных мероприятий, а косвенная – снижение экономического ущерба, полученного в результате чрезвычайных ситуаций.

Экономическая эффективность программных мероприятий, обеспечивающих снижение рисков чрезвычайных ситуаций и повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов, оценивается путем сравнения размера предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации с размером затрат на эти мероприятии и размером не предотвращенного ущерба.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходного состояния окружающей среды, а также масштабами восстановительных и рекультивационных работ.

Реализация основных программных мероприятий позволит:

создать более оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей, обусловленных террористическими акциями, а также обеспечить более эффективное государственное регулирование их деятельности;

обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

повысить эффективность деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также контроля обстановки в зонах возможных террористических акций;

обеспечить эффективное управление силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций;

повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

В целом в результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысятся безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также опасностей, обусловленных ведением боевых действий и террористическими акциями.

**3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Срок  исполнения | Объем финансирования  (тыс. руб.) | В том числе: | | | Внебюджетные средства | Исполнители,  соисполнители,  ответственные  за реализацию  программы |
| Субвенции | Собственных доходов: | |
| Субсидии,  иные межбюджетные  трансферты | Другие собственные доходы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Муниципальная программа «Перспективное раз-витие и совершенст-вование гражданской обороны, защита населения и терри-тории, обеспечение пожарной безопас-ности и безопасности людей на водных объектах ЗАТО г. Радужный Влади-мирской области на 2017 – 2019 годы» | 2017-2019 |  |  |  |  |  | МКУ «УГОЧС», МКУ «КГМХ», Финансовое управление администрации ЗАТО г. Радужный |
|  | **Всего:** |  | **90583,704** |  |  | **90583,704** |  |  |
|  | 2017 г. |  | **31349,274** |  |  | **31349,274** |  |  |
|  | 2018 г. |  | **29667,215** |  |  | **29667,215** |  |  |
|  | 2019 г. |  | **29567,215** |  |  | **29567,215** |  |  |